

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ג באלול התשע"ט

23/09/19

סימוכין: 306820

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/09/19

משתתפים:

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/05/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/07/19

בקשה מס': 636176

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט), לצורך הפעלת תכנית ריאן, לתקופה שמיום 01/10/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

2,229,583.5 ₪ כולל מע"מ (במימון מלא של המשרד)

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם ג'וינט ישראל, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/10/19 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

1. **מהות ההתקשרות:** הפעלת תכנית "ריאן" המפעילה מרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית (להלן – התכנית).
2. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 2.1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) התקשר לראשונה עם הג'וינט לטובת הפעלת התכנית מכוח פטור ממכרז (פנייה 525898) עבור התקופה שמיום 11.12.11 ועד ליום 31.12.15, בהיקף של 29,333,000 ₪, מתוכם השתתפות המשרד בהיקף של 22,000,000 ₪, על פי תקנה 3(18) לתח"מ.
 - 2.2. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל הארכת והרחבת התקשרות עם הג'וינט בהיקף כולל של 292,079,567 ₪, מתוכו חלקו של המשרד היה 219,060,000 ₪, עבור התקופה שמיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2019, לפי התקנות 3(18) ו-3(4)(ב) לתח"מ.
 - 2.3. בסוף שנת 2018 אישרה ועדת הפטור המרכזית בחשכ"ל (פנייה 624595) הארכת התקשרות בפטור עם הג'וינט לטובת הפעלת התכנית, בהיקף של 43,000,000 ₪ כאשר מתוכם חלקו של המשרד הינו 32,250,000 ₪ עבור התקופה שמיום 01.01.19 ועד ליום 31.12.19, על פי תקנה 3(18) בתח"מ.
3. על אף אישור ועדת הפטור להתקשרות למשך כל שנת 2019 כאמור לעיל, ביום 01.01.19 חתם המשרד על הסכם התקשרות עם הג'וינט להפעלת התכנית כאמור לתקופה עד ליום 31.07.19 בלבד, בסכום כולל של 25,083,333 ₪ כולל מע"מ (מתוכו חלקו של המשרד הסתכם בסך של 18,812,500 ₪ כולל מע"מ), שכן ביום 01.08.19 הייתה אמורה לפעול התכנית לאחר הטמעתה במשרד באמצעות זכיינים שנבחרו במכרז פומבי לנושא.
4. המשרד מצייין שבשל עיכובים שהתרחשו בהליך המכרזי הוא לא הצליח להטמיע את התכנית במשרד החל מיום 01.08.19. יחד עם הזאת, המשרד מצייין כי הזכיינים החדשים כבר נבחרו על ידי ועדת המכרזים ואף החלו בתקופת ההתארגנות לקראת מתן השירותים כפי שנקבע במכרז.
5. המשרד מצויי כעת בתקופת היערכות להפעלת השירותים. במשך תקופה זו, המשרד מבקש להמשיך ולספק את השירותים למשתתפי התכנית, שכן הפסקת התכנית עלולה לגרום לנזקים עבור אוכלוסיית היעד. לצורך המשך הפעלת התכנית כראוי, ולאור היארכות ההליך המכרזי שלא כצפוי, המשרד מבקש כעת להרחיב את ההתקשרות עם הג'וינט.
6. לאור המורכבות שבניהול התכנית, בעיקר בהיבט התפעולי של התכנית, המשרד מצייין כי הגוף אשר סיפק את השירותים עד ליום זה, הינו הגוף היחיד אשר מסוגל להמשיך ולספק את השירותים למשך יתרת תקופה ההיערכות (שלושה חודשים).
7. היות ותהליכי הטמעת התכנית במשרד נמצאת בשלביה האחרונים לאחר בחירת הזוכים במכרז, היות ולג'וינט אין יכולת להעמיד מקורות עצמיים להמשך הפעלת התכנית לחודשים אלו, ולאור החשיבות בהמשך הפעלה רציפה של התכנית, הרינו להמליץ על אישור בקשת המשרד.
8. הגברת רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד ינון גוטגליק

הגברת מירב קדם

מר יובל רז